

Повестка дня: «Задачи профсоюзных организаций в современных социально-экономических условиях»

Проблемы реализации Указов Президента РФ от 2012 года, в частности, недоведение среднемесячной зарплаты в ряде регионов России до целевых показателей в 2015 году, факты сокращения размера среднемесячной номинальной зарплаты отдельных категорий педагогических работников по регионам России, выявляемые поквартально в 2016 году, во многом вызваны сокращением доходов бюджетов субъектов РФ, их дефицитом и наращиванием долгов в виде «дорогих» коммерческих кредитов, предоставляемых под 15-20% годовых ставок, в связи с необходимостью выполнения возрастающих социальных обязательств перед населением и иных полномочий, в том числе по выполнению Указов Президента России, в сложных условиях, охарактеризованных Президентом России в его очередном ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации. В условиях серьёзных экономических вызовов, связанных с неблагоприятной конъюнктурой на мировых рынках, с санкциями, и, главное, в условиях больших внутренних проблем причинами торможения экономики являются: дефицит инвестиционных ресурсов, современных технологий, профессиональных кадров, недостаточное развитие конкуренции, изъяны делового климата.

По итогам января-сентября 2016 года средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных организаций в среднем по Российской Федерации составила 32639 руб. по отношению к 2015 году практически не изменилась. Дифференциация в размерах заработной платы по регионам России составила 4,6 раза, от 17772 руб. до 81773 руб. **По отношению к 2015 году прирост** средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций отмечен в **32 субъектах РФ**, в 11 из них - менее 0,5%. **Сокращение** средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций отмечено в **52 субъектах РФ**, более чем на 5% зафиксировано в 3 субъектах РФ. Члены Центрального Совета Профсоюза считают важным отметить, что в 8 субъектах РФ зафиксировано сокращение средней заработной платы по всем пяти анализируемым категориям педагогических работников. Кроме того, по 3 субъектам РФ средняя заработная плата сократилась по всем категориям педагогических работников, кроме преподавателей организаций высшего образования, по которым данные не опубликованы.

Члены Центрального Совета Профсоюза обращают внимание на то, что в среднем по Российской Федерации за 9 месяцев 2016 года по сравнению с данными за 1 полугодие 2016 года допущено снижение средней заработной платы в номинальном значении на 5-12% по всем категориям педагогических работников образовательных организаций, что может свидетельствовать о рисках недоведения средней заработной платы педагогических работников до целевого уровня по итогам 12 месяцев 2016 года.

В частности, по информации из региональных организаций Профсоюза, полученной на 5 декабря 2016 года, по результатам проведенного профсоюзного мониторинга, задолженность по заработной плате работникам образовательных организаций была допущена в октябре - ноябре 2016 года в отдельных территориях 9 субъектов РФ: в республиках Хакасия, Тува, Бурятия, Марий Эл, Калмыкия, в Саратовской, Астраханской областях, в Приморском и Забайкальском краях.

Так, дефицит бюджета имели в 2014 году 75 субъектов РФ, в 2015 году — 76 субъектов РФ, и по 1 полугодию 2016 года — 52 субъекта РФ. Размер дефицита бюджетов субъектов РФ составил в 2015 году 171 млрд.руб., при этом суммарный дефицит региональных консолидированных бюджетов, имеющих дефицит, - 370 млрд.руб., а в 2016 году - уже и 109 млрд.руб.

В результате предпринятых федеральным правительством мер, изменилась структура задолженности бюджетов субъектов РФ. Благодаря увеличению размеров бюджетных кредитов, выдаваемых под ставку 0,1% годовых (2014 год — 250 млрд.руб., 2015 год — 342 млрд.руб., 2016 год — 338 млрд.руб.), их доля в структуре задолженности бюджетов субъектов РФ увеличилась с 31% на начало 2015 года до 48% (1,1 трлн.руб.), а доля рыночных обязательств (банковские кредиты и облигации) сократилась соответственно с 64 до 47%.

Вместе с тем в 2015 году в 23 субъектах РФ сократились собственные доходы, в 2016 году - в 28 субъектах РФ.

В течение последних 3-х лет (2014-2016 годы) сокращение расходов на образование было проведено в 69 субъектах РФ, причем в 24 субъектах — дважды.

Центральный Совет Профсоюза принял к сведению, что в результате рассмотрения Государственной Думой поправок к проекту федерального бюджета на 2017-2019 годы во втором чтении размер бюджетных кредитов бюджетам субъектов РФ увеличен на 2017 и 2018 годы со 100 до 200 млрд.руб. (ежегодно) при сохранении их в сумме 50 млрд.руб. на 2019 год.

Кроме того, предусмотрено увеличить объем дотаций из Федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ: в 2017 году на 100 млрд.руб., до 614,6 млрд.руб., и оставить этот объем дотаций на 2018 и 2019 годы.

В зоне риска находятся 14 регионов России, у которых на 1 января 2016 года госдолг превысил 100% объема их налоговых и неналоговых доходов.

Эти регионы, по условиям соглашения об оказании дополнительной финансовой поддержки из федерального бюджета, утвердили (или должны будут утвердить) свои программы оздоровления финансов после консультаций с Минфином России и Федеральной налоговой службой.

Следует отметить что расходы на образование в федеральном бюджете, сократившись с 5,1% в 2011 году до 3,4% в 2016 году, утверждены в следующих объемах: 2017 год — 595,0 млрд.руб. (3,68% от объема расходов федерального бюджета), 2018 год — 598,9 млрд.руб. (3,7%), 2019 год — 596,97 млрд.руб. (3,7%), и по отношению к объему ВВП соответствующего

года составят: в 2017 годах - около 0,7%, в 2018 и 2019 годах — 0,6% (информация до рассмотрения проекта Федерального бюджета в Госдуме во втором чтении – до 7.12.2016 года).

В целях повышения эффективности оказания государственных услуг в 2017-2019 годах планируется создать правовые основания для привлечения негосударственных организаций к оказанию госуслуг посредством проведения конкурентных процедур отбора с использованием, в том числе механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП), конкурсов и аукционов, сертификатов на оказание услуг; законодательно закрепить общие подходы к порядку формирования госзаказа, порядку проведения конкурсов и аукционов в целях отбора исполнителей госуслуг в социальной сфере, к форме и содержанию сертификата на оказание госуслуг в социальной сфере.

В 2016 году ЦС Профсоюза обращает внимание на то, что Минфином России во исполнение плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который неоднократно обсуждался в рамках заседаний рабочих групп Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и межведомственной рабочей группы по разработке предложений по повышению доступности и качества государственных (муниципальных) услуг на 2016 год при активном участии Профсоюза.